

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 ***Titlul actului normativ***

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare

Secțiunea a 2-a ***Motivul emiterii actului normativ***

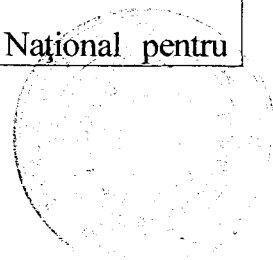
1. Descrierea situației actuale

1. Scopul legislației în materia combaterii discriminării este acela de a asigura tuturor persoanelor perspective egale și echitabile de acces la oportunitățile disponibile în societate, egalitatea în drepturi fiind un principiu fundamental al drepturilor omului, transpus atât la nivel legislativ cât și la nivelul politicilor publice.

Principiul este stabilit în actul normativ cadru, respectiv Ordonanța Guvernului nr. 137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare, republicată, care reglementează prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare, în toate sferele vieții publice din România.

Printre principalele prevederi cuprinse în Ordonanța Guvernului nr. 137/2000 amintim următoarele

- definirea termenilor de specialitate din domeniul nediscriminării (discriminare directă, discriminare indirectă, dispoziție de a discrimina, hărțuire, discriminare multiplă, victimizare, măsuri afirmative, categorie defavorizată);
- definirea excepțiilor de la discriminare, directă și indirectă, precum și stabilirea limitelor dreptului la liberă exprimare;
- egalitatea în activitatea economică și în materie de angajare și profesie;
- accesul nediscriminatoriu la serviciile publice administrative și juridice, de sănătate, la alte servicii, bunuri și facilități;
- accesul nediscriminatoriu la educație;
- libertatea de circulație, dreptul la libera alegere a domiciliului și accesul în locurile publice.
- dreptul la demnitate personală.
- atribuțiile instituției responsabile cu aplicarea principiului nediscriminării.
- Stabilirea procedurii în fața Consiliului Național pentru



Combaterea Discriminării și în fața instanțelor de drept comun în cazul acțiunilor având ca obiect fapte de discriminare.

- Reglementarea sancțiunilor privind încălcarea principiului nediscriminării.

În temeiul Ordonanței Guvernului nr.137/2000, prin Hotărârea Guvernului nr. 1.194/2001, a fost înființat Consiliul Național pentru Combaterea Discriminării și a fost reglementată organizarea și funcționarea acestui organism.

Consiliul este autoritatea de stat în domeniul discriminării, autonomă, cu personalitate juridică, aflată sub control parlamentar a cărei misiune constă în promovarea și apărarea drepturilor stabilite prin legislația în materia combaterii discriminării. Consiliul își desfășoară activitatea în mod independent, fără ca aceasta să fie îngăduită sau influențată de către alte instituții ori autorități publice.

Totodată, Consiliul este responsabil cu aplicarea și controlul respectării dispozițiilor legislației privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare, precum și cu armonizarea dispozițiilor din cuprinsul actelor normative sau administrative care contravin principiului nediscriminării, având și atribuții în elaborarea și aplicarea politicilor publice în materia combaterii discriminării.

În vederea îndeplinirii rolului său, Consiliul își exercită atribuțiile în următoarele domenii:

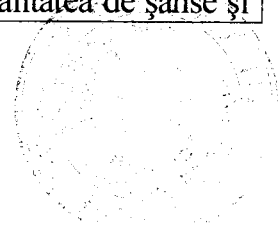
- prevenirea faptelor de discriminare;
- medierea faptelor de discriminare;
- investigarea, constatarea și sancționarea faptelor de discriminare;
- monitorizarea cazurilor de discriminare;
- acordarea de asistență de specialitate victimelor discriminării.

Ordonanța Guvernului nr. 137/2000 reprezintă principalul instrument de transpunere în legislația națională a Directivei Consiliului 2000/43/CE cu privire la implementarea principiului tratamentului egal între persoane indiferent de originea rasială sau etnică, precum și a Directivei Consiliului 2000/78/CE de creare a unui cadru general în favoarea tratamentului egal privind ocuparea forței de muncă și condițiile de muncă.

Cu toate acestea, dispozițiile normative la nivelul Uniunii Europene în materia combaterii discriminării nu au fost transpuse pe deplin în legislația națională, aspect care a fost semnalat de Comisia Europeană în cadrul Scrisorii de punere în întârziere (nr.C(2012) 3996 final) emisă la 22 iunie 2012 în cauza

	2012/2099 cu privire la neconformitatea legislației naționale române cu Directiva 2000/43/CE cu privire la implementarea principiului tratamentului egal între persoane indiferent de originea rasială sau etnică, document care a fost comunicat autorităților române, în vederea luării măsurilor ce se impun pentru remedierea acestor deficiențe. Având în vedere acest aspect, instituțiile publice cu atribuții în materia combaterii discriminării, între care principalul rol îl are Consiliul Național pentru Combaterea Discriminării, au alcătuit un grup de lucru în vederea analizării documentului transmis de Comisia Europeană și a identificării măsurilor la nivel legislativ ce se impun pentru remedierea acestora.
2. Schimbări preconizate	Astfel, principalele intervenții legislative la nivelul Ordonanței Guvernului nr. 137/2000 identificate în vedere remedierii deficiențelor semnalate de Comisia Europeană, cuprinse în cadrul prezentului proiect se referă la: • introducerea excepției de la discriminarea directă, ca și principiu general, așa cum este aceasta prevăzută de Directiva 2000/43/CE și implicit abrogarea din cadrul Ordonanței Guvernului nr. 137/2000 a dispozițiilor ce prevedeau o asemenea excepție cu caracter special; • modificarea dispozițiilor care reglementează excepții de la acțiunile care constituie, potrivit legii, fapte de discriminare, care erau de natură a putea fi interpretate ca aplicându-se și discriminării directe ; • eliminarea prevederilor ce se îndepărtau, în opinia Comisiei, de la noțiunea de discriminare indirectă și de la definiția acesteia, împiedicând aplicarea testului justificării în cazurile de discriminare indirectă, așa cum prevede Directiva 2000/43/CE; • corelarea amenzilor contravenționale cu cele instituite de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 83/2012 pentru modificarea și completarea Legii nr.202/2002 privind egalitatea de șanse și de tratament între femei și bărbați, prin mărirea cuantumului acestora, în vederea eliminării oricărei diferențe de tratament sancționator între criteriile protejate de directivele antidiscriminare, precum și al realizării scopului preventiv al acestor norme; • reglementarea momentului de împlinire a termenului de prescripției a aplicării sancțiunii contravenționale a amenzii de către Consiliul Național pentru Combaterea Discriminării, urmare a întrebărilor preliminare analizate de către Curtea de Justiție a Uniunii Europene în cauza C-81/12 (<i>Asociația Accept</i>), prin care se pune problema

	netranspunerii corecte a prevederilor directivei ce instituie caracterul efectiv, proporțional și disuasiv al sancțiunii.
3. Justificarea urgenței	Promovarea soluțiilor legislative cuprinse în prezentul act normativ în regim de urgență este necesară în considerarea următoarelor aspecte: • termenul pentru transpunerea corectă și completă în legislația națională a actelor normative la nivel european în materie a expirat, • prin scrisoarea de punere în întârziere (nr.C(2012) 3996 final) emisă la 22 iunie 2012 în cauza 2012/2099 Comisia Europeană a atras atenția autorităților române cu privire la neconformitatea legislației naționale române cu Directiva 2000/43/CE cu privire la implementarea principiului tratamentului egal între persoane indiferent de originea rasială sau etnică; • prin acest document Comisia a declanșat împotriva României prima fază a etapei pre-contencioase în constatarea neîndeplinirii obligațiilor de stat membru, în conformitate cu dispozițiile art. 258 din <i>Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene</i>, care prevede că „în cazul în care Comisia consideră că un stat membru a încălcat oricare dintre obligațiile care îi revin în temeiul tratatelor, aceasta emite un aviz motivat cu privire la acest aspect, după ce a oferit statului în cauză posibilitatea de a-și prezenta observațiile. În cazul în care statul în cauză nu se conformează acestui aviz în termenul stabilit de Comisie, aceasta poate sesiza Curtea de Justiție a Uniunii Europene.” • angajarea răspunderii României pentru încălcarea obligațiilor de a transpune Directiva 2000/43/CE poate avea ca rezultat plata unei sume forfetare cât și a unor penalități cu titlu cominatoriu, în conformitate cu art.260 alin.(3) din <i>Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, potrivit căruia</i> „în cazul în care sesizează Curtea printr-o acțiune în temeiul articolului 258, considerând că statul respectiv nu și-a îndeplinit obligația de a comunica măsurile de transpunere a unei directive adoptate în conformitate cu o procedură legislativă, Comisia poate indica, în cazul în care consideră necesar, cuantumul sumei forfetare sau al penalității cu titlu cominatoriu care urmează a fi plătită de statul respectiv și pe care îl consideră adecvat situației.” • în urma modificării Legii nr. 202/2002 prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 83/2012 pentru modificarea și completarea Legii nr.202/2002 privind egalitatea de șanse și



	de tratament între femei și bărbați s-a creat o diferență de tratament sancționatoriu între diferitele criterii protejate de legislația antidiscriminare, fapt ce contravine legislației la nivelul Uniunii Europene în materie. • Prin scrisoarea de răspuns nr.3092/LO din 22.08.2012, România s-a angajat să soluționeze aspectele sesizate de Comisie „până la jumătatea anului 2013”. Așadar, ținând seama de faptul că toate aspectele invocate mai sus vizează interesul public și constituie o situație de urgență și extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată, în scopul creării unui cadru normativ național coerent, unitar și accesibil care să transpună în mod corect și complet actele normative la nivelul Uniunii Europene în materia combaterii discriminării, este necesară modificarea și completarea în regim de urgență a Ordonanței Guvernului nr.137/2000.
--	---

4. Alte informații

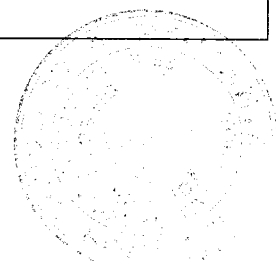
Secțiunea a 3-a *Impactul socio-economic al prezentului act normativ*

1. Impactul macroeconomic	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	

Secțiunea a 4-a *Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)*

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

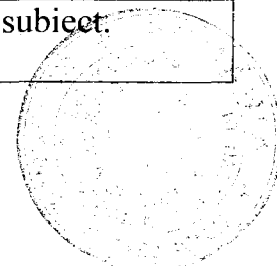
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus din care: a) buget de stat, b) bugete locale, (i) impozit pe profit	Actul normativ nu se referă la acest subiect.					



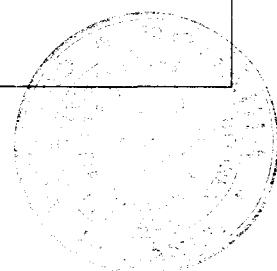
c) bugetul asigurărilor sociale de stat						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare	Actul normativ nu se referă la acest subiect.					
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Actul normativ nu se referă la acest subiect.					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii bugetare	Actul normativ nu se referă la acest subiect.					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Actul normativ nu se referă la acest subiect.					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificării veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Actul normativ nu se referă la acest subiect.					
7. Alte informații						

Secțiunea a 5-a
Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

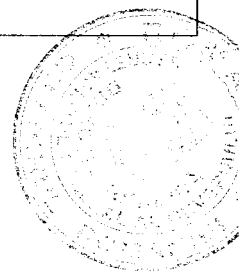
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea actului normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Actul normativ modifică prevederi existente pentru a fi în conformitate cu legislația Uniunii Europene în materie.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Actul normativ nu se referă la acest subiect.



5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	
<i>Secțiunea a 6-a</i> <i>Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ</i>	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	La elaborarea prezentului act normativ au fost consultate entitățile implicate în materia combaterii discriminării. Totodată, în cadrul reuniunilor grupului de lucru organizat și coordonat de Ministerul Afacerilor Externe, în perioada octombrie 2012 – februarie 2013, pentru transpunerea corectă în legislația națională a prevederilor Directivei 2000/43/CE au participat următoarele instituții: Ministerul Justiției, Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice, Ministerul Educației Naționale și Ministerul Sănătății.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul actului normativ	Criteriul prin care au fost selectate entitățile juridice consultate a fost implicarea acestora în tematica nediscriminării.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului	Actul normativ nu se referă la acest subiect.



nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 189/21.03.2013.
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ	Proiectul prezentului act normativ a fost afișat pe site-ul CNCD, conform prevederilor legale în vigoare.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Actul normativ a fost elaborat cu respectarea prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu completările ulterioare.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a actului normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare.

PRIM-MINISTRU

VICTOR VIOREL PONTA

A circular official stamp of the Romanian Government is partially visible behind the signature. The text "GUVERNUL ROMÂNIEI" is at the top and "PRIM-MINISTRU" is at the bottom of the stamp's border.

